

Suharyono, S.E.I., M.E  
Dunyati Ilmiah, S.E.I., M.E

# KEUANGAN PUBLIK ISLAM

Pendekatan  
Historis dan Praktik  
dalam Kebijakan  
Ekonomi Islam



**KEUANGAN PUBLIK ISLAM:  
PENDEKATAN HISTORIS DAN PRAKTIK  
KEBIJAKAN DALAM EKONOMI**

**Suharyono, S.E.I., M.E.**

**Dunyati Ilmiah, S.E.I., M.E.**

## UU No 28 tahun 2014 tentang Hak Cipta

### **Fungsi dan sifat hak cipta Pasal 4**

Hak Cipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 huruf a merupakan hak eksklusif yang terdiri atas hak moral dan hak ekonomi.

### **Pembatasan Pelindungan Pasal 26**

Ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23, Pasal 24, dan Pasal 25 tidak berlaku terhadap:

Penggunaan kutipan singkat Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait untuk pelaporan peristiwa aktual yang ditujukan hanya untuk keperluan penyediaan informasi aktual;

Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk kepentingan penelitian ilmu pengetahuan;

Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk keperluan pengajaran, kecuali pertunjukan dan Fonogram yang telah dilakukan Pengumuman sebagai bahan ajar; dan

Penggunaan untuk kepentingan pendidikan dan pengembangan ilmu pengetahuan yang memungkinkan suatu Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait dapat digunakan tanpa izin Pelaku Pertunjukan, Produser Fonogram, atau Lembaga Penyiaran.

### **Sanksi Pelanggaran Pasal 113**

Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).

Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

**KEUANGAN PUBLIK ISLAM:  
PENDEKATAN HISTORIS DAN PRAKTIK  
KEBIJAKAN DALAM EKONOMI**

**Suharyono, S.E.I., M.E.**

**Dunyati Ilmiah, S.E.I., M.E**



**LITERASI  
BANGSA**

Bersama Mencerdaskan Kehidupan Bangsa

# Keuangan Publik Islam: Pendekatan Historis dan Praktik Kebijakan dalam Ekonomi

Nama Penulis :  
**Suharyono, S.E.I., M.E.**  
**Dunyati Ilmiah, S.E.I., M.E.**

Desain Cover :  
**Muhammad Kholif, M.Pd**

Tata Letak :  
**Nuriya Luthfiana, S.E**

Proofreader :  
**Novi Febriyanti, M.E**

Ukuran :  
**191 hal, Uk: 15.5x24 cm**

ISBN :  
**978-623-88548-6-8**

Cetakan Pertama :  
**Agustus 2023**

Hak Cipta 2023, Pada Penulis

---

Isi diluar tanggung jawab percetakan

---

**Copyright © 2023 by Penerbit Literasi Bangsa**  
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau  
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini  
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

## **PENERBIT LITERASI BANGSA**

Jl. Swastibrata Brajan Kidul RT/RW 01/01 Brajan,  
Tamantirto, Kasihan, Bantul, DIY, 55184  
Telp. +6282330966245  
WhatsApp: [wa.me/6282328027070](https://wa.me/6282328027070)  
Website: [www.penerbitliterasibangsa.com](http://www.penerbitliterasibangsa.com)  
E-mail: [penerbitliterasibangsa@gmail.com](mailto:penerbitliterasibangsa@gmail.com)

# KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalaamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah kita panjatkan puji dan syukur kita ke hadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan kita rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua. Tidak lupa sholawat dan salam senantiasa kita panjatkan kepada Rasulullah SAW yang telah menuntun kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang penuh dengan pencerahan yang kita tunggu syafa'atnya di hari akhir kelak.

Berkat dukungan dari berbagai pihak Alhamdulillah buku Keuangan Publik Islam: Pendekatan Historis dan Praktik Kebijakan dalam Ekonomi ini dapat hadir dihadapan pembaca. Tidak dapat dipungkiri bahwa keuangan publik menjadi salah satu cara bagaimana negara hadir dalam sendi-sendi bernegara dan meningkatkan kesejahteraan rakyat. Keuangan publik khususnya keuangan publik Islam sudah seyogyanya dapat melahirkan kemaslahatan dan kesejahteraan rakyat dengan terpenuhinya pilar utama dalam tujuan syariah (maqashid syari'ah).

Kebijakan fiskal dalam penerimaan dan pengeluaran negara pada saat ini belum dapat dioptimalkan secara maksimal. Instrumen-instrumen penerimaan negara yang diajarkan oleh Rasulullah SAW seperti zakat dan wakaf masih menjadi sorotan dan perlu kerja keras semua pihak agar menjadi instrument yang dapat dirasakan manfaatnya. Hadirnya buku ini diharapkan dapat memberikan gambaran- gambaran mengenai praktik kebijakan

ekonomi pada zaman Rasulullah sehingga jika memungkinkan dapat diadopsi, diadaptasi, dan diaplikasikan dalam kehidupan saat ini.

Akhir kata Saya menyampaikan apresiasi setinggi-tingginya kepada pihak terkait, yang telah berkontribusi dalam penyusunan buku ini. Semoga dengan hadirnya buku ini dapat memperluas khazanah ilmu pengetahuan dan juga dapat menjadi kebaikan bagi masyarakat di Indonesia.

Wassalaamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 18 Agustus 2023

# DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I .....	
BAITUL MAL .....	1
Definisi Baitul mal.....	1
Sejarah Baitul mal.....	3
Ruang Lingkup Baitul mal.....	11
Peran Dan Fungsi Baitul mal.....	12
Peranan Baitul maldi Masa Awal .....	19
Baitul maldan Perbaikan Ekonomi Rumah Tangga .....	20



<b>BAB II.....</b>	
<b>PENERIMAAN NEGARA.....</b>	<b>23</b>
Kharaj dan Jizyah.....	23
Usyur.....	29
Konsep Penarikan Pajak.....	31
Menghidupkan Tanah Mati .....	32
<b>BAB III .....</b>	
<b>PENGELUARAN NEGARA.....</b>	<b>33</b>
Definisi Pengeluaran Negara .....	33
Teori Pengeluaran Negara .....	35
Macam-macam Pengeluaran Negara .....	38
Perinsip Pokok dalam Pengeluaran Pemerintah .....	40
Pengeluaran Negara dan Pengaruhnya Terhadap Perekonomian.....	42
Sebab-Sebab Pengeluaran Pemerintah Selalu Meningkatkan.....	45
<b>BAB IV.....</b>	

<b>KEPEMILIKAN.....</b>	<b>48</b>
Kepemilikan Negara (al-Milkiyyat al-Dawlah/State property) ..	48
Ghanimah dan fay' .....	57
Harta Ilegal.....	58
Pengertian Denda.....	60
Harta Yang Tidak Memiliki Ahli Waris .....	63
<b>BAB V .....</b>	<b>.....</b>
<b>DISTRIBUSI KEKAYAAN.....</b>	<b>70</b>
Distribusi Antar Individu Manusia .....	70
Distribusi Oleh Negara .....	75
Sistem dan Tujuan Distribusi Kekayaan.....	77
Tujuan Distribusi dalam Islam .....	81
<b>BAB VI.....</b>	<b>.....</b>
<b>SISTEM KEBIJAKAN ZAKAT .....</b>	<b>84</b>
Sistem dan Kebijakan Pengeluaran Zakat Kontemporer Dunia Islam .....	84

Peran Zakat Sebagai Instrumen Kebijakan Fiskal .....	87
Analisis Pengaruh Zakat Dengan Menggunakan Teori Ekonomi Modern .....	92
<b>BAB VII</b> .....	
<b>KEBIJAKAN UTANG TERHADAP PEMBIAYAAN PEMBANGUNAN DALAM EKONOMI ISLAM</b> .....	103
Konsep Dasar Utang Dalam Islam .....	103
Utang Negara .....	106
Analisis Dampak, Risiko, dan Bahaya Utang .....	115
<b>BAB VIII</b> .....	
<b>KEBIJAKAN MONETER ISLAM</b> .....	128
Definisi Kebijakan Moneter .....	128
Sasaran Kebijakan Moneter Islam .....	130
Strategi Kebijakan Moneter Islam .....	131
Transmisi Kebijakan Moneter .....	132
Instrumen Kebijakan Moneter .....	135

<b>BAB IX.....</b>	
<b>KEBIJAKAN FISKAL DI NEGARA NEGARA ISLAM.....</b>	<b>138</b>
Definisi kebijakan fiskal.....	138
Peranan Kebijakan Fiskal Dalam Perekonomian .....	141
Masa Pemerintahan Rasulullah S.A.W.....	143
Komponen-komponen Kebijakan Fiskal dalam Islam .....	149
Kebijakan Fiskal Negara Indonesia .....	151
<b>BAB X.....</b>	
<b>WAKAF DAN TABUNGAN HAJI SEBAGAI ALTERNATIF</b>	
<b>KEUANGAN NEGARA .....</b>	<b>153</b>
Wakaf.....	153
Tabungan Haji .....	167
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>173</b>
<b>TENTANG PENULIS.....</b>	<b>178</b>

# KEUANGAN PUBLIK ISLAM

Pendekatan Historis dan Praktik  
dalam Kebijakan Ekonomi Islam

Tidak dapat dipungkiri bahwa keuangan publik menjadi salah satu cara bagaimana negara hadir dalam sendi-sendi bernegara dan meningkatkan kesejahteraan rakyat. Keuangan publik khususnya keuangan publik Islam sudah seyogyanya dapat melahirkan kemaslahatan dan kesejahteraan rakyat dengan terpenuhinya pilar utama dalam tujuan syariah (maqashid syari'ah). Kebijakan fiskal dalam penerimaan dan pengeluaran negara pada saat ini belum dapat dioptimalkan secara maksimal. Instrumen-instrumen penerimaan negara yang diajarkan oleh Rasulullah SAW seperti zakat dan wakaf masih menjadi sorotan dan perlu kerja keras semua pihak agar menjadi instrument yang dapat dirasakan manfaatnya. Hadirnya buku ini diharapkan dapat memberikan gambaran-gambaran mengenai praktik kebijakan ekonomi pada zaman Rasulullah sehingga jika memungkinkan dapat diadopsi, diadaptasi, dan diaplikasikan dalam kehidupan saat ini.



**Literasi Bangsa**

Bersama Mencerdaskan Kehidupan Bangsa

Jl. Swastika, Birjen Kidul, RT. 01, RW. 01, Birjen, Tembung  
Kec. Kojohan, Kab. Bantul, Yogyakarta (55184)



ISBN 978-623-88548-6-8



9

786238

854868